

*Итого: 251п
И.И.И.*



Российская Федерация

Администрация муниципального района «Заполярный район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.10.2021 № 251п

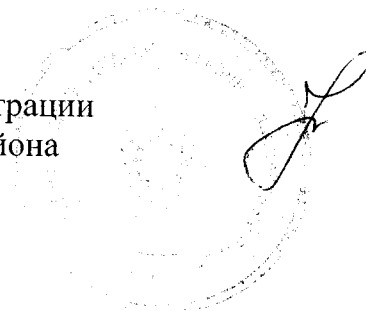
п. Искателей

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

В целях составления проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17 июня 2015 года № 136-р, Порядком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 25.06.2021 № 151п, Администрация муниципального района «Заполярный район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава Администрации
Заполярного района



Н.Л. Михайлова

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Заполярный район»
на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» (далее – Заполярный район) на 2022 год и плановый период 2022 – 2023 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции, утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17 июня 2015 года № 136-р.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления районного бюджета на 2022 год и плановый период 2022 – 2023 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров, муниципального финансового контроля в бюджетной сфере, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
за 2020 год и полугодие 2021 года**

За 2020 год в бюджет Заполярного района поступило 1 227,0 млн руб., что составляет 108,9% от уточненного годового плана и на 131,2% больше, чем поступило в 2019 году.

По налоговым и неналоговым доходам план исполнен на 109,2%, фактически поступило 1 197,3 млн руб., получено сверх уточненного плана 100,4 млн руб. В сравнении с уровнем 2019 года объем налоговых и неналоговых доходов за отчетный год увеличился в целом на 49,8%, что в абсолютной сумме составило 397,8 млн руб.

Рост собственных доходов связан с увеличением поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (329,4 млн руб.), налогу на доходы физических лиц (60,3 млн руб.), платежам за негативное воздействие на окружающую среду (23,4 млн руб.), доходам от компенсации затрат районного бюджета (1,7 млн руб.), но в то же время по некоторым источникам наблюдается снижение поступлений (единый сельхозналог – 16,3 млн руб., доходы от штрафных санкций – 1,3 млн руб.).

За полугодие 2021 года в районный бюджет фактически поступило 612,6 млн руб., что составляет 53,7% от уточненного плана на текущий год. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за отчетный период увеличился на 2,3 млн руб. в основном за счет увеличения поступлений по основным доходным источникам, таким как доходы, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (24,2 млн руб.), единый сельхозналог (8,1 млн руб.). В то же время наблюдается снижение поступлений налога на доходы физических

лиц (19,3 млн руб.), платежей за негативное воздействие на окружающую среду (7,2 млн руб.), единого налога на вмененный доход (2,5 млн руб.).

Расходная часть районного бюджета за 2020 год исполнена в объеме 1 061,0 млн руб., или на 94,0% к уточненному годовому плану (1 129,2 млн руб.), из них большая часть средств направлена на жилищно-коммунальное хозяйство (515,2 млн руб.), решение общегосударственных вопросов (174,5 млн руб.), а также передана в виде межбюджетных трансфертов общего характера в бюджеты поселений (265,8 млн руб.). Финансирование осуществлялось в рамках семи муниципальных программ и непрограммных расходов.

За полугодие 2021 года расходная часть районного бюджета исполнена в сумме 450,0 млн руб., или на 97,4% по отношению к плану на полугодие и 29,6% к годовым назначениям. В том числе расходы в рамках двенадцати муниципальных программ Заполярного района за полугодие исполнены на 97,6% к плану на полугодие текущего года. Процент исполнения программ к годовому плану составляет 29,3%.

По итогам исполнения районного бюджета за 2020 год и полугодие 2021 года в районе отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность.

Основные направления налоговой политики муниципального района «Заполярный район»

В районный бюджет и бюджеты поселений поступают налоговые доходы от федеральных и местных налогов и сборов, а также неналоговые доходы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации законом Ненецкого автономного округа от 31.10.2013 № 91-ОЗ «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» установлены нормативы отчислений в местные бюджеты:

- от налога на доходы физических лиц,
- дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ,
- единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Основную долю от налоговых доходов бюджета Заполярного района составляет налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход.

Значительных изменений в структуре налоговых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде не ожидается.

Прогнозные поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2022-2024 годах составят порядка 95% от плановых назначений по состоянию на 1 октября 2021 года.

Причиной снижения доходной базы районного бюджета является уменьшение прогнозных поступлений от основных доходных источников:

- налога на доходы физических лиц, в основном обусловленное уменьшением численности работников некоторых нефтегазодобывающих организаций и обслуживающих их компаний;

– доходов от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, обусловленное снижением кадастровой стоимости земельных участков, переданных в аренду крупным арендаторам.

Основной целью налоговой политики муниципального района «Заполярный район» является получение максимально возможного объема доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сохранения и увеличения налогового потенциала консолидированного бюджета Заполярного района.

В соответствии с Планом мероприятий по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Заполярный район» на 2021-2023 годы, утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 30.12.2020 № 285п, в текущем году продолжена работа по увеличению налогооблагаемой базы по местным налогам, обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращению недоимки по платежам в консолидированный бюджет Заполярного района.

Налоговая политика на очередной год и на ближайшую перспективу должна быть направлена на создание условий для положительных темпов экономического роста и одновременно надёжно гарантировать обеспечение платежеспособности бюджетной системы Заполярного района, минимизацию рисков несбалансированности консолидированного бюджета муниципального района «Заполярный район» при проведении активной работы с региональными органами власти и органами местного самоуправления поселений по увеличению собственных доходов местных бюджетов.

Приоритетами налоговой политики муниципального района «Заполярный район» должны быть:

- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов, взаимодействие и совместная работа с администраторами доходов;
- содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет района и поселений;
- принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности организациями бюджетной сферы и муниципальными предприятиями;
- продолжение политики обоснованности и эффективности налоговых льгот;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Основные направления бюджетной политики муниципального района «Заполярный район»

Бюджетная политика Муниципального района «Заполярный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости всей системы муниципальных финансов Заполярного района. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие поселений, входящих в состав Заполярного района, способствующее достижению достойного уровня жизни населения.

В части реализации полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района «Заполярный район» приоритетными направлениями

бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, как и прежде, останутся:

- обеспечение жителей поселений, входящих в состав Заполярного района, жилыми помещениями;
- организация на территории района электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения;
- решение вопросов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях (в отношении организаций, учредителем которых является муниципальный район);
- исполнение публичных нормативных обязательств.

Достижение указанных целей требует решения определенных задач, таких как:

- планирование бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы района;
 - формирование структуры расходов районного бюджета в соответствии с приоритетом достижения целей развития района посредством повышения требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района, контролю за их выполнением;
 - повышение эффективности использования бюджетных средств.
- Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования;
- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на районный бюджет.

Для эффективного использования бюджетных средств все большее внимание необходимо уделять оценке обоснованности управленческих решений в сфере финансов.

В 2022-2024 годах продолжится реализация мероприятий по повышению финансовой дисциплины, обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетного процесса, доступности для граждан информации о реализуемых в Заполярном районе бюджетной и налоговой политики, в том числе за счет размещения актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета.

Администрациям городского и сельских поселений следует ответственно подходить к планированию расходов местных бюджетов, принятию мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, к повышению эффективности использования бюджетных средств, достижению запланированных целевых показателей.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета в бюджеты поселений на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов формируются следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;
- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые на:
 - ✓ обеспечение сбалансированности бюджетов поселений,
 - ✓ осуществление части полномочий муниципального района «Заполярный

район» по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями,

✓ финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов, а также необходимость проведения поселениями оптимизационных мероприятий в бюджетной сфере.

Основной задачей для достижения указанной цели, а также в целях приведения механизма предоставления иных межбюджетных трансфертов (в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений) в соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации является совершенствование нормативного правового регулирования межбюджетных отношений.

Решением Совета Заполярного района от 29.09.2021 № 146-р внесены изменения в Положение о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденное решением Совета Заполярного района от 08.07.2015 № 142-р, применяемые к правоотношениям, возникающим при составлении проекта районного бюджета, его исполнению, начиная с районного бюджета муниципального района «Заполярный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а именно устанавливается:

– целевой характер межбюджетного трансферта на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

– необходимость заключения соглашений между главным распорядителем средств районного бюджета и местными администрациями поселений;

– необходимость установления правил предоставления межбюджетного трансферта, которые должны содержать целевое назначение межбюджетного трансферта, а также условия его предоставления (расходования);

– предоставление отчетов о расходовании иных межбюджетных трансфертов в составе отчетности об исполнении бюджета за соответствующий период в сроки, установленные для сдачи отчетности.

Расчет объема и распределение межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, как и прежде, будет производиться в соответствии с Методикой расчета и распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из районного бюджета, которая будет утверждаться решением Совета Заполярного района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Предоставление и расходование иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений муниципального района «Заполярный район» будет осуществляться в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Администрации Заполярного района от 05.10.2021 № 243п.

В части межбюджетных отношений между районом и поселениями, входящими в его состав, продолжится практика передачи полномочий с одного уровня на другой в рамках заключаемых соглашений.